



بررسی قرارداد توسعه میدان نفتی رمیله در عراق و مقایسه اجمالی آن با قراردادهای بیع متقابل در ایران

علی خواجه^۱ ■ معاونت برنامه‌ریزی وزارت نفت

۱. مرحله توان پخشی مجدد میدان(RP)^(۱) که زمان آن، ۳ سال پس از تنفيذ قرارداد به پایان می‌رسد.
۲. مرحله توسعه میدان که مدت آن نیز ۳ سال است.
۳. مرحله تولید پایدار که در طی آن، تولید از میدان به مدت ۷ سال در سقف تعیین شده قرارداد پایدار خواهد ماند.
۴. مرحله آخر حفظ توان تولید از میدان و دوره پایان قرارداد می‌باشد که مدت آن نیز ۷ سال در نظر گرفته شده است.
۵. تولید فعلی میدان رمیله ۱۰۶۶ میلیون بشکه در روز می‌باشد. در قرارداد منعقد شده، نرخ افت سالانه تولید از این میدان با توجه به تاریخچه تولید آن، معادل ۵ درصد در نظر گرفته شده است. یعنی در صورتی که هیچ عملیات توسعه‌ای در این میدان صورت نگیرد و روند تولید موجود (ADAM) ادامه یابد، در سال ۲۰۲۹ تولید از آن برابر ۴۰۰ میلیون بشکه در روز خواهد بود.

استفاده در این قراردادها، مهم‌ترین اعتبار فنی-اقتصادی قرارداد توسعه میدان رمیله نیز بیان می‌شود و به پیامدهای مشت و منفی این قرارداد، از دیدگاه دولت عراق و کنسرسیوم پیمانکار اشاره می‌گردد. هم‌چنین در پایان به طور اجمالی به کاستی‌ها و برتری‌های قراردادهای بیع متقابل که در ایران مورد استفاده قرار می‌گیرد، اشاره شده و با قراردادهای به کارگرفته شده در عراق مقایسه می‌گردد. لازم به ذکر است که محاسبات فنی-اقتصادی قرارداد میدان رمیله که در این مقاله مورد استفاده قرار گرفته است، برگرفته از بررسی جامعی است که احمد موسی جیاد در ماه ژوئی (MEES) ۲۰۱۰ در نشریه میس (MEES) به چاپ رسانده است. جیاد عضو هیأت علمی مرکز مطالعات بین‌المللی انرژی لندن و از مدیران ارشد سابق وزارت نفت عراق می‌باشد.

◆ پیش‌بینی نرخ تولید میدان رمیله در افق ۲۰۳۰

مدت قرارداد توسعه میدان رمیله ۲۰ سال است که در صورت توافق طرفین برای ۵ سال قابل تمدید می‌باشد. در همین راستا، ظرفیت سالانه تولید از این میدان طی دوره قرارداد از نظر زمان‌بندی به ۴ مرحله تقسیم مورد:

استحصال آن نیز ۱۷/۸ میلیارد بشکه برآورد شده است. این میدان که شامل دو بخش شمالی و جنوبی می‌باشد، در حال حاضر با تولید ۱ میلیون بشکه در روز، به تنهایی حدود ۴۰ درصد از کل تولید نفت خام عراق را بر عهده دارد. از سال ۱۹۷۲، تولید از بخش شمالی این میدان شروع شده و تاکنون تولید انباشتی از این بخش به ۳ میلیارد بشکه رسیده است. هم‌چنین تولید از بخش جنوبی این میدان نیز از سال ۱۹۵۴ آغاز شده و تا کنون این بخش حدود ۹ میلیارد بشکه تولید انباشتی داشته است. لازم به ذکر است که درجه API نفت تولیدی میدان رمیله بسته به سازندهای تولیدی از ۲۵ تا ۴۰ متغیر می‌باشد. طبق قرارداد منعقد شده، تولید این میدان در سال‌های آینده به ۲ میلیون و ۸۵۰ هزار بشکه در روز افزایش خواهد یافت. در همین راستا شرکت BP اعلام کرده است که در سال ۲۰۱۵، این میدان پس از میدان قوار در عربستان، بزرگ‌ترین میدان تولیدکننده نفت جهان خواهد بود.

وزارت نفت عراق در دو مناقصه‌ای که تاکنون برگزار کرده است، برای توسعه میدان نفتی عراق از قراردادهای خدمات فنی (TSC)^(۲) استفاده نموده است. در نوشه حاضر ضمن معرفی برخی از مفاہیم مورد

◆ مقدمه

در سال گذشته وزارت نفت عراق طی دو نوبت، شانزده میدان نفتی خود را برای توسعه به مناقصه گذاشت (زانویه و دسامبر ۲۰۰۹). طی این مناقصات که از طرف شرکت‌های نفتی بین‌المللی نیز با استقبال بسیار مناسبی روپرتو شد، در مجموع قرارداد توسعه ۱۰ میدان منعقد گردید. در این میان، قرارداد توسعه میدان رمیله اولین قراردادی بود که در همان دور نخست مناقصات بسته شد. برای توسعه این میدان، دو کنسرسیوم با یکدیگر به رقابت پرداختند که در نهایت کنسرسیوم شرکت‌های BP و CNPC. با پذیرش شرایط وزارت نفت عراق که برای تولید هر بشکه نفت مازاد (IP)^(۳)، ۲ دلار پاداش تولیدی (RF)^(۴) در نظر گرفته بود، موفق به بستن قرارداد توسعه این میدان گردید. این درحالی است که کنسرسیوم شرکت‌های ExxonMobil و Petronas با غیراًقتصادی خواندن شرایط این قرارداد، از دور رقابت کنار رفت. میدان نفتی رمیله که از آن به عنوان ستون اصلی منابع نفتی عراق یاد می‌کنند، در استان بصره واقع شده است. نفت در جای این میدان ۶۰ تا ۸۰ میلیارد بشکه و ذخیره قابل

^۱ a.khajavi@gmail.com

^۲ IP: Incremental Production

^۳ RF: Remuneration Fees

^۴ TSC: Technical Service Contract

^۵ MEES: Middle East Economic Survey

^۶ RP: Rehabilitation Phase

^۷ BLP: Base Line Production



● ضریب R : عبارتست

از نسبت کل درآمد شرکت‌های کنسرسیوم از ابتدای قرارداد تا یک زمان مشخص به کل هزینه‌های انجام شده توسط شرکت‌های کنسرسیوم طی همان دوره [۲]. در واقع با توجه به سطح قیمت‌های نفت خام و درآمدی که شرکت‌های کنسرسیوم از بات توسعه میدان کسب می‌نمایند، میزان پاداش تولید متغیر خواهد بود. به عبارت دیگر، افزایش قیمت نفت خام با میزان پاداش تولید پرداختی نسبت عکس دارد. در جدول ۱، نرخ پاداش تولید مصوب قرارداد مورد بحث که ۲ دلار به ازای هر بشکه نفت مازاد می‌باشد، پس از کسر مالیات و سهم شرکت دولتی عراق و با اعمال ضریب R ارایه شده است.

همان‌طور که ملاحظه می‌شود، حداکثر پاداش تولید پرداختی به شرکت‌های BP و CNPC، به ازای هر بشکه ۰/۹۷۵ دلار و حداقل آن نیز ۰/۲۹۲۵ دلار می‌باشد. البته اعمال ضریب R، نیازمند به کارگیری ابزارهای دقیق اندازه‌گیری در میدان برای محاسبه نفت خام تولیدی و محاسبه درآمدهای فرضی در بازه‌های سه ماهه و یک‌ساله است.

● شاخص عملکرد (PF):

عبارتست از درصد تحقق اهداف تولیدی ارایه شده توسط شرکت‌های طرف قرارداد در زمان برگزاری مناقصه. در واقع این شاخص برای جلوگیری از بزرگنمایی توان تولیدی میدان توسط شرکت‌های بین‌المللی، به‌منظور برتری بر سایر رقبا در زمان برگزاری مناقصه طراحی شده است. هم‌چنین قراردادهای معنقد شده از جمله قرارداد میدان رمیله، شرکت‌های برنده را برای دست یافتن به اهداف تولیدی به

از کسر ۳۵ درصد مالیات، قابل پرداخت خواهد بود. هم‌چنین از آن‌جا که طبق قانون برگزاری مناقصات، حداکثر سهم شرکت‌های خارجی طرف قرارداد با وزارت نفت عراق، ۷۵ درصد تعیین شده است؛ بنابراین شرکت بازاریابی نفت خام عراق(SOMO)، ۲۵ درصد از سهام کنسرسیوم توسعه میدان رمیله را در اختیار دارد. در نتیجه پس از کسر مالیات و سهم ۲۵ درصدی شرکت SOMO، حداکثر نرخ پاداش تولید قابل پرداخت به دو شرکت خارجی فعال در کنسرسیوم، ۰/۹۷۵ دلار به ازای هر بشکه و در واقع ۴۸/۷۵ درصد از کل نرخ پاداش در نظر گرفته شده خواهد بود.

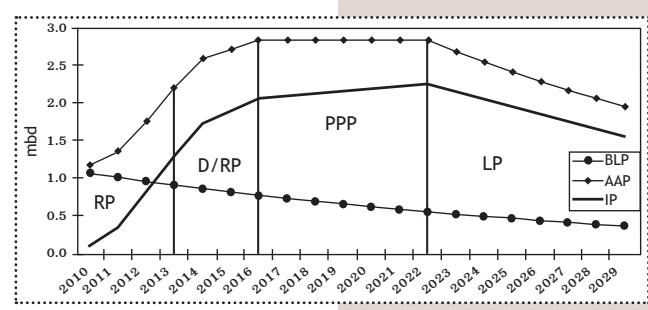
بر اساس حداکثر نرخ پاداش تولید محاسبه شده و هم‌چنین میزان نفت تولیدی مازاد، وزارت نفت عراق باید در سال ۲۰۱۰ میلیون دلار به شرکت‌های طرف قرارداد پاداش تولید پردازد. این پاداش در سال ۲۰۲۲ به حداکثر میزان خود ۷۹۸ میلیون دلار می‌رسد. در مجموع حداکثر پاداش تولیدی که دو شرکت BP و CNPC به ازای تولید هر بشکه در روز نفت عراق مازاد نمود، معادل ۱۲/۱ میلیارد دلار می‌باشد که از این میزان، سهم شرکت BP ۶/۱۳، میلار دلار ۵۰/۶۶ درصد و سهم شرکت CNPC ۵/۹۷ میلار دلار ۴۹/۳۳ درصد است [۱].

همان‌طور که گفته شد، حداکثر پاداش تولیدی که کشور عراق باید در طول دوره قرارداد به شرکت‌های کنسرسیوم پردازد، ۱۲/۱ میلار دلار است؛ اما باید در نظر داشت که میزان پاداش تولیدی بر اساس دو پارامتر ضریب R و ضریب عملکرد (PF) تعیین می‌شود.

یعنی در سال‌های ۲۰۱۳ تا ۲۰۱۵ به ترتیب ۲/۴ و ۲/۶ و ۲/۸۵ میلیون بشکه در روز است. هم‌چنین، تولید میدان رمیله در مرحله سوم که مرحله تولید پایدار می‌باشد به مدت ۷ سال، معادل ۲/۸۵ میلیون بشکه در روز خواهد بود (سال‌های ۲۰۱۶ تا ۲۰۲۲). در نهایت تولید این میدان در مرحله پایانی یعنی از سال ۲۰۲۳ تا پایان سال ۲۰۲۹ نرخ افت سالانه ۵ درصد به حدود ۲ میلیون بشکه در روز خواهد رسید [۱]. بر این اساس در شکل ۱، سه پروفایل تولید میدان در حالت ادامه روند موجود(BLP)، تولید در حالت توسعه میدان (AAP) و نفت تولیدی (AAP) در طی دوره قرارداد نشان داده شده است. چنان‌که اشاره شد، پاداش تولیدی (RF) تنها به نفت تولیدی مازاد(IP) که حاصل عملیات توسعه در میدان است، تعلق می‌گیرد؛ بنابراین همان‌طور که مشاهده می‌شود، حداکثر پاداش تولید در سال ۲۰۱۱ با برای ۲/۲۷۴ میلیون بشکه در روز نفت تولیدی مازاد می‌باشد. در پایان دوره قرارداد، میزان نفت تولیدی مازاد به ۱/۵۸۸ میلیون بشکه در روز افت پیدا خواهد کرد.

◆ مکانیزم پرداخت پاداش تولید

طبق قرارداد، شرکت‌های BP و CNPC به ازای تولید هر بشکه نفت خام تولیدی مازاد، ۲ دلار پاداش تولید دریافت می‌نمایند. البته باید یادآور شد که طبق مفاد قرارداد، این پاداش پس



۱۱| جریان تولید نفت خام میدان رمیله در سال‌های ۲۰۱۰ تا ۲۰۲۹



^۸ AAP: Annual Actual Production

^۹ SOMO: State Oil Marketing Organization

^{۱۰} PF: Performance Factor



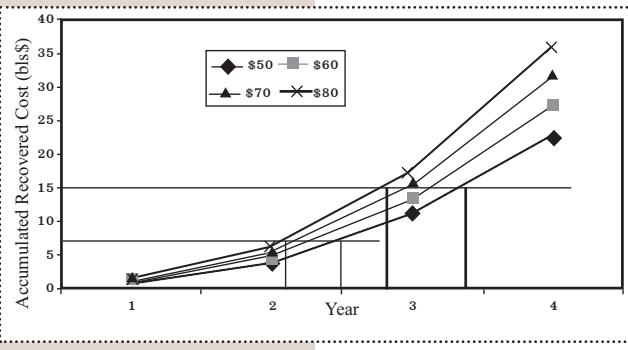
سقف بالای سرمایه بازگشتی به شرکت‌های نفتی بین‌المللی یکی از مهم‌ترین نقاط ضعف قراردادهای منعقد شده از دیدگاه منافع دولت عراق است. موضوعی که برای شرکت‌های نفتی بین‌المللی طرف قرارداد، یکی از نکات بسیار مثبت شمرده می‌شود. بازگشت سریع سرمایه و سقف بالای بازپرداخت دولت عراق به این شرکت‌ها که طبق قرارداد، تا ۵۰ درصد از درآمدهای قرارداد، کمتر از ۵۰ دلار در هر حاصل از تولید مازاد را شامل می‌شود، به‌گونه‌ای است که نسبت مجموع درآمدهای شرکت‌های کنسرسیوم به کل هزینه‌های صورت گرفته توسط آنان را در سه سال نخست قرارداد به بیش از دو برابر خواهد رساند (ضریب $R < 2$). این مدت زمان با فرض قیمت ۵۰ دلار برای هر بشکه نفت خام محاسبه شده است و در صورتی که قیمت نفت، بشکه‌ای ۸۰ دلار در نظر گرفته شود، ضریب R در کمتر از دو سال به بیش از ۲ خواهد رسید. بنابراین کارشناسان نفتی عراقی به مقامات ارشد وزارت نفت پیشنهاد داده‌اند که در سقف بازپرداخت هزینه‌ها به شرکت‌های طرف قرارداد تجدید نظر نمایند.

شکل ۳، نسبت درآمدهای دریافتی دو شرکت حاضر در کنسرسیوم به هزینه‌های پرداخته شده توسط آن‌ها را در ۴ سناریوی قیمت نفت خام در طول دوره قرارداد نشان می‌دهد. در این شکل هزینه‌های پرداختی با در نظر گرفتن حداقل میزان، یعنی $7/5$ میلیارد دلار برای هزینه‌های سرمایه‌ای (Capex) و $7/5$ میلیارد دلار برای هزینه‌های عملیاتی (Opex) در

از طریق بازپرداخت‌های صورت گرفته و هم چنین پاداش تولید، نشان داده شده است. همان‌طور که مشاهده می‌شود، درصورتی که قیمت نفت خام ۵۰ دلار در هر بشکه باشد، در کمتر از ۴ سال، کل هزینه‌های سرمایه‌ای و عملیاتی ۱۵ (Capex+Opex)، که معادل ۱۵ میلیارد دلار می‌باشد به شرکت‌های سرمایه‌گذار قابل بازگشت است. در صورتی که قیمت نفت خام ۸۰ دلار در هر بشکه فرض شود، این مدت به کمتر از ۳ سال کاهش می‌یابد [۱]. با توجه به نرخ سریع بازگشت

SOMO

ضریب R	$R < 1$	$1 < R < 1/25$	$1/25 < R < 1/5$	$1/5 < R < 2$	$2 < R$
RF(%)	۱۰۰	۸۰	۶۰	۵۰	۳۰
RF (\$)	.۹۷۵	.۷۸	.۵۸۵	.۴۸۷۵	.۲۹۲۵



۳ مجموع هزینه بازگشت داده شده با در نظر گرفتن قیمت‌های مختلف نفت خام

درصد می‌رسد و این میزان بسیار با میزان سرمایه‌گذاری برنامه‌ریزی شده برای دو سال نخست $1/7$ و $2/5$ میلیارد دلار برای سال‌های 2010 و 2011 ، به‌نظر می‌رسد که کنسرسیوم اساساً به سرمایه‌گذاری اولیه ۱۵ میلیارد دلاری نیازی نخواهد داشت و می‌تواند در همان سال‌های ابتدایی، از محل درآمدهای خود، هزینه‌های سرمایه‌ای میدان را برای سال‌های آینده تأمین نماید. این میزان تنها مربوط به هزینه‌های کنسرسیوم می‌باشد. در شکل ۲، مدت زمان بازگشت سرمایه در سناریوی میانی $7/5$ میلیارد دلار هزینه‌های سرمایه‌ای و $7/5$ میلیارد دلار هزینه‌های عملیاتی در طول دوره قرارداد دارد ($7/5$ میلیارد دلار هزینه‌های سرمایه‌ای و $7/5$ میلیارد دلار هزینه‌های عملیاتی). هر میلیارد دلار هزینه‌های عملیاتی، هر چند بر اساس گزارش برخی از منابع، این میزان تنها مربوط به هزینه‌های سرمایه‌ای میدان است.

در شکل ۲، مدت زمان بازگشت سرمایه در سناریوی مختلف سرمایه از نفت خام و با در نظر گرفتن میزان سرمایه‌گذاری و اعمال سقف درآمد شرکت‌های BP و Statoil و Lukoil یکی از نکات مهم قراردادهای خدمات فنی عراق، بازگشت سریع سرمایه است که برای شرکت‌های سرمایه‌گذار بسیار جذاب و قابل توجه می‌باشد. مدیران شرکت‌های BP، Lukoil و Statoil که رهبری

استفاده از بهترین روش‌های موجود در صنعت نفت جهان (BIPIP¹¹) متعهد کرده است. منظور از بهترین روش‌های عبارتست از نوین ترین، اقتصادی‌ترین، ایمن‌ترین، سازگارترین با محیط زیست و کارآمدترین روشی که مورد قبول اکثر متخصصین بین‌المللی صنعت نفت جهان نیز باشد [۲].

◆ بازگشت سرمایه و درآمدهای مورد انتظار

قرارداد منعقد شده برای توسعه میدان رمیله، امکان بازگشت سریع هزینه‌های صورت گرفته توسط شرکت‌های کنسرسیوم را فراهم می‌نماید. بطوری که تنها پس از افزایش 10 درصد به سطح تولید و فعلی میدان، شرکت‌های BP و CNPC می‌توانند تا سقف 50 درصد از درآمدهای مورد انتظار از نفت مازاد تولیدی را برای پوشش هزینه‌ها و هم‌چنین پاداش تولید دریافت نمایند. علاوه بر این، 10 درصد از درآمدهای حاصل از تولید میدان در حالت ادامه روند موجود نیز برای پوشش هزینه‌های تکمیلی دریافت خواهد شد. بسیاری از ناظران، از جمله کارشناسان وزارت نفت عراق بر این پاورند که در پایان سال 2011 ، کنسرسیوم قادر خواهد بود سطح تولید از میدان 10 درصد بالاتر از سطح رمیله را به 10 درصد در سناریوی ادامه روند موجود تولید در سناریوی ادامه روند موجود برساند [۱].

یکی از نکات مهم قراردادهای خدمات فنی عراق، بازگشت سریع سرمایه است که برای شرکت‌های سرمایه‌گذار بسیار جذاب و قابل توجه می‌باشد. مدیران شرکت‌های BP، Lukoil و Statoil که رهبری

¹¹ BIPIP: Best International Petroleum Industry Practice



۳. تدبیر مناسب برای طراحی شاخص عملکرد، ضریب R و استفاده از بهترین روش‌ها برای کنترل عملکرد و سقف درآمدهای شرکت‌های بین‌المللی، از دیگر نکات مثبت این قرارداد است.

۴. استفاده از توان نیروهای داخلی عراق با در نظر گرفتن سهم حداقل ۲۵ درصدی از توسعه میدان و لزوم آموزش نیروهای عراقی در گیر در پیروزه. بعنوان نمونه در قرارداد میدان رمیله، شرکت‌های بین‌المللی معهدهای شده‌اند که حداقل ۵ میلیون دلار برای آموزش نیروهای عراقی در گیر در این پیروزه در نظر گیرند.

علاوه بر موارد یاد شده، از نگاه شرکت‌های بین‌المللی نیز عواملی چون بازگشت سریع سرمایه، سقف بالای بازپرداخت‌ها و مقیاس بالای تولید از میدان^{۱۳} باعث شده است که این قرارداد با نرخ IRR حدود ۲۰ درصد جذاب گردد.

موارد ذیل را می‌توان از مهم‌ترین نقاط ضعف این قراردادها از دیدگاه دولت عراق برشمرد:

۱. سقف بالای بازگشت سرمایه به شرکت‌های بین‌المللی، به‌طوری‌که مبلغ پرداخته شده بسیار فراتر از هزینه‌های سرمایه‌ای و عملیاتی آن‌ها در میدان می‌باشد. در واقع با این مکانیزم به جز در سالهای آغازین توسعه میدان، در سال‌های برای توسعه میدان از متابع درآمدی آن بهره گرفته می‌شود و شرکت‌های خارجی تهها مدیریت پیروزه و تضمین به کارگیری تکنولوژی‌های روز را بر عهده خواهند داشت.

۲. وجود تردید در دست‌یابی به نرخ تولید ارایه شده از سوی شرکت‌های بین‌المللی.

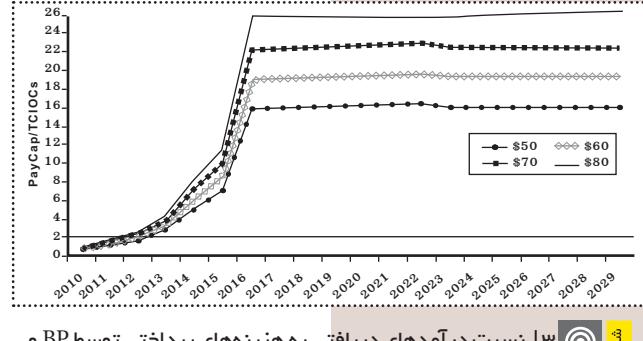
¹² ESPs: Electrical Submersible Pumps
¹³ Economic of Scale

این صورت، با این شرکت‌ها طبق مفاد قرارداد برخورد خواهد شد. هر چند وی در آخرین موضع خود اعلام کرده است که برخلاف میلش و بهمنظور تولید بهینه از میدان، مذاکره و تصحیح نرخ تولید را در کمیته مشترک کنسرسیوم و شرکت ملی نفت عراق در دستور کار دارد^[۱]. البته هنوز مشخص نیست که در صورت بازنگری در نرخ تولید، وزارت نفت عراق در محاسبه پاداش تولید، چگونه از ضریب عملکرد استفاده خواهد نمود؟

◆ مزايا و معایب قرارداد رمیله از منظر دولت عراق

باتوجه به موارد مطرح شده، قراردادهای خدمات فنی مورد استفاده در عراق، از جمله قرارداد واگذاری میدان رمیله، از دیدگاه دولت این کشور دارای نکات مثبت متعددی است که برخی از مهم‌ترین آن‌ها عبارتند از:

۱. برخلاف قراردادهای مشارک در تولید که منطقه کردهستان عراق و اکثر کشورهای نفت‌خیز به‌ویژه کشورهای آسیای میانه و حوزه خلیج فارس از آن استفاده می‌نمایند، در قراردادهای خدمات فنی استفاده شده در عراق، مالکیت میدانی همچنان در اختیار دولت عراق می‌باشد و شرکت‌های طرف قرارداد تنها نقش بهره‌بردار را بر عهده دارند.
۲. طولانی بودن دوره قرارداد و ایستاده بودن درآمدهای شرکت‌های بین‌المللی به تولید یکی دیگر از نکات پاداش تولید یکی دیگر از نکات مثبت قراردادهای خدمات فنی است. هم‌چنین این موضوع عاملی است برای بالابردن انگیزه شرکت‌ها در جهت استفاده از روش‌های از دیاد برداشت بهمنظور افزایش تولید از میدان.



۳| نسبت درآمدهای دریافتی به هزینه‌های پرداختی توسط BP و CNPC در طول قرارداد

نظر گرفته شده است. پاداش تولید نیز بدون در نظر گرفتن ضریب R محاسبه شده است [۱].

◆ نرخ تخلیه میدان رمیله

با در نظر گرفتن نرخ تولید ارایه شده توسط شرکت‌های BP و CNPC و با فرض ۳۶۰ روز تولید در سال، تولید انباشتی میدان رمیله در طول دوره قرارداد به $\frac{17}{3}$ میلیارد بشکه خواهد رسید. آخرین برآوردها حاکی از آن است که ذخیره بزرگی از آن است که ذخیره قابل استحصال این میدان با احتساب ضریب بازیافت ۲۰ درصد، معادل ۱۷/۸ میلیارد بشکه نفت خام می‌باشد. بنابراین با مقایسه تولید انباشتی دوره قرارداد و ذخیره قابل استحصال آن، نرخ تخلیه این میدان معادل $\frac{97}{2}$ درصد خواهد شد. اما با توجه به این که تولید از میدان رمیله از سال‌ها پیش نمی‌توان خرید این میدان نیز تاکنون به حدود ۱۲ میلیارد بشکه رسیده است، بنابراین کارشناسان پیشنهاد می‌کنند برای جلوگیری از وارد شدن خسارات جبران‌ناپذیر نفتی متعددی در داخل و خارج از عراق، نرخ تولید ارایه شده توسط شرکت‌های BP و CNPC را غرقابی دست‌یابی و برخلاف اصول مدیریت مخزن ارزیابی کرده و آن را با تعهد مندرج در قرارداد مبنی بر استفاده از بهترین روش‌ها (BIPIP) در تنافض می‌دانند. با این وجود، وزارت نفت عراق اعلام کرده است



◆ مقایسه قرارداد میدان رمیله با قراردادهای بیع متقابل

برخی از مهم‌ترین وجهه تمایز قراردادهای خدمات فنی به کارگرفته شده در عراق با قراردادهای بیع متقابل که طی سالیان اخیر در ایران منعقد شده است را می‌توان به شرح ذیل برشمود:

۱. در قراردادهای بیع متقابل، مالیات جنبه صوری داشته و نقشی در کنترل میزان درآمد پیمانکار ندارد؛ زیرا مالیات‌های متعلق به وسیله پیمانکار پرداخت شده و عیناً تحت عنوان هزینه‌های غیرسرمایه‌ای (Non-Capex) به پیمانکار بازپرداخت می‌شود. بدین معنا که در زمان اختصاص نفت به پیمانکار، رقم‌ها به‌گونه‌ای تعديل می‌گردند که خالص پرداختی به پیمانکار بدون مالیات باشد [۳].

در حالی که همان طور که اشاره شد، در قراردادهای خدمات فنی عراق، ۳۵ درصد از سود شرکت‌های طرف قرارداد به عنوان مالیات به حساب دولت واریز می‌شود که این میزان، مبلغ قابل توجهی خواهد بود.

۲. در قراردادهای بیع متقابل، پاداش ویژه^{۱۴} پیش‌بینی نشده است [۳]، در حالی که عراق برای تمامی میادین نفتی و اگذار شده خود پاداش ویژه‌ای در نظر گرفته است. به طوری که در مجموع دو مناقصه نفتی برگزار شده، دولت عراق بیش از ۲ میلیارد دلار از این طریق کسب درآمد نموده است.

۴. مدت حضور شرکت‌های خارجی در قراردادهای بیع متقابل نسبت به قراردادهای خدمات فنی بسیار کوتاه‌تر است. این موضوع بر عملکرد اقتصادی و فنی قرارداد و همچنین چگونگی برداشت از مخزن، تأثیرات مختلف و متنوعی دارد. از آن جمله می‌توان به موارد ذیل اشاره نمود:

از آن جا که به هزینه‌های سرمایه‌ای پیمانکار نیز بهره و سود تعلق می‌گیرد، بنابراین شرکت پیمانکار تلاش دارد که میزان هزینه‌ها در میدان افزایش و کیفیت کاهش یابد. اما در قراردادهای خدمات فنی به‌دلیل این که به سرمایه آورده شده پیمانکار هیچ سود و بهره‌ای تعلق نمی‌گیرد و سود پروژه تنها از بابت افزایش تولید پرداخت می‌شود، بنابراین پیمانکار به‌دبیاب افزایش کارآیی سرمایه‌گذاری در میدان و کاهش هزینه‌های پروژه است.

۴. در قراردادهای خدمات فنی، سود پیمانکار در گرو تولید صیانتی و بهینه در دراز مدت (۳۰ تا ۲۵ سال) می‌باشد که در این راستا پیمانکار به استفاده از تکنولوژی‌ها و روش‌های نوین بهره‌برداری ترغیب می‌شود،

اما در قراردادهای بیع متقابل، پس از اتمام عملیات توسعه و تحويل تجهیزات و تأسیسات نصب شده، عملیات بهره‌برداری و تولید توسط شرکت ملی نفت ایران انجام خواهد شد و پیمانکار هیچ نقشی در آن‌ها نخواهد داشت [۳]. حضور نداشتن پیمانکار در زمان بهره‌برداری و همچنین متصل نبودن درآمد پروژه به تولید آینده میدان، موجب می‌شود

که پیمانکار برای افزایش میزان تولید و همچنین به کارگیری بهترین فن آوری‌ها و روش‌های موجود که در دراز مدت به نفع پروژه می‌باشد، انگیزه لازم نداشته و در مقابل، به‌دبیاب اتمام سریع پروژه باشد.

۴. مدت حضور شرکت‌های خارجی در قراردادهای بیع متقابل نسبت به قراردادهای خدمات فنی بسیار کوتاه‌تر است. این موضوع بر عملکرد اقتصادی و فنی قرارداد و همچنین چگونگی برداشت از مخزن، تأثیرات مختلف و متنوعی دارد. از آن جمله می‌توان به موارد ذیل اشاره نمود:

الف- در صورتی که خواسته

شود بحث تضمین پروفایل تولید، اطمینان از کارآیی تأسیسات و تجهیزات به کارگرفته شده و همچنین تولید صیانتی از مخازن که برای کارفرمای و وزارت نفت از نکات مهم شمرده می‌شود، بهطور جدی در قراردادهای بیع متقابل اعمال گردد، باید شرایط و قواعدی را در نظر گرفت که از مهم‌ترین آن‌ها حضور بلندمدت شرکت‌های طرف قرارداد در میدان و در مرحله بهره‌برداری از آن می‌باشد؛ چرا که قطعاً نمی‌توان از پیمانکار انتظار داشت تا تنها به دلیل حضور ۵ ساله خود در میدان، تضمین‌های ۲۵ ساله‌ای برای تولید از میدان‌های نفت و گاز کشور ارایه دهد.

ب- اشتراک منافع شرکت‌های بین‌المللی با کارفرمای تازمان بازپرداخت هزینه‌ها و حق‌الزحمه پیمانکار می‌باشد و از آن به بعد، پیمانکار با کارفرما اشتراک منافعی ندارند. بنابراین قراردادهای بیع متقابل که در آن‌ها حضور پیمانکاران کوتاه مدت است و هزینه‌های صورت گرفته با بهره و سود معین بازپرداخت می‌شود، می‌تواند منجر به مشکلات فنی و اقتصادی شود.

ج- یکی دیگر از مضرات حضور کوتاه مدت پیمانکاران بین‌المللی در پروژه‌ها، انتقال ناکافی فن آوری، دانش فنی و آموزش نیروهای بومی می‌باشد.

◆ نتیجه‌گیری

با توجه به موارد گفته شده، دولت عراق توانسته است برای توسعه و پیشرفت صنعت نفت کشورش فضای مناسبی مهیا نماید و با استفاده از قراردادهای خدماتی که ایران نیز برای توسعه میادین خود از نوع خاصی از آن‌ها (بیع متقابل) استفاده می‌کند، زمینه حضور گستردۀ شرکت‌های بین‌المللی را

برای این توسعه فراهم آورد. روشن است که با توجه به تغییراتی که طی سال‌های گذشته در فضای کسب و کار این صنعت در جهان و به‌ویژه در عراق روی داده است، وزارت نفت ایران نیز باید ضمن بررسی نقاط قوت و ضعف قراردادهای موجود، بهمنظور جلب همکاری شرکت‌های قراردادهای جدید چارچوب بین‌المللی، طراحی مجدد چارچوب قراردادهای نفتی را در دستور کار خود قرار دهد.

از آن جا که در قوانین مصوب کشور، مشخصه بیع متقابل، بازپرداخت هزینه‌های پروژه از محل درآمد آن پروژه است و به‌جز برخی از شرایط کلی مثل لزوم انتقال فن آوری یا رعایت قانون حداکثر استفاده از امکانات و توانایی‌های داخلی، شرایط دیگری از سوی قانون گذار تصریح نشده است، بنابراین شرکت ملی نفت ایران می‌تواند محتوای قراردادهای بیع متقابل را متناسب با شرایط بازار، سیاست‌های دولت، با شرایط نیازهای جدید، تغییر داده و اصلاح کند.

مسلمانًا این امر نیازمند بازنگری قراردادهای بیع متقابل است و این بازنگری نیز به نوبه خود نیازمند استفاده از ترتیبات مقرر در سایر قراردادها، به‌ویژه قراردادهای خدمات فنی مورد استفاده در عراق می‌باشد.

◆ منابع

- [1] MEES, "Rumaila Economics and Its Implications", A. Mousa Jiyad, 21 June 2010
- [2] MEES, "The Fiscal Regime of the Iraqi oil Model contracts", A. Mousa Jiyad, 17 Jan 2010

[۳] "نکات قوت و ضعف قراردادهای بیع متقابل"، دکتر سید نصرالله ابراهیمی، شانا.

¹⁴ Signature Bonuses